

FERNANDO GALVIS GAITÁN

**MANUAL DEL ALCALDE
GERENTE DEL BIEN
COMÚN**



EDITORIAL TEMIS
Bogotá - Colombia
1989

ÍNDICE GENERAL

	PÁG
Introducción	1

CAPÍTULO I

HISTORIA DE LOS ALCALDES

1. Origen histórico	3
2. Los alcaldes en España	4
3. Clases de alcaldes	5
4. Los alcaldes en América colonial	7
5. Los alcaldes en la época republicana	8

CAPÍTULO II

LA ELECCIÓN POPULAR DE ALCALDES

6. Las propuestas para elegir alcaldes	11
7. Críticas a la elección de alcaldes	14
8. Análisis de las críticas a la elección de alcaldes	17
9. Ventajas de la elección de alcaldes	20

CAPÍTULO III

DISPOSICIONES GENERALES SOBRE LOS ALCALDES

10. Denominación y carácter de las primeras autoridades del municipio	23
11. Calidades exigidas para ser alcalde	23
12. ¿Quién puede elegir alcaldes?	26
13. Disposiciones electorales	26
14. Inhabilidades para ser alcalde	28
15. Consecuencia de las inhabilidades	31
16. Inscripción	31
17. Período	32
18. Posesión	34
19. Alcalde encargado	35

20. Despacho u oficina del alcalde	35
21. Demanda de la elección del alcalde	36
22. Causales de nulidad de la elección	36
23. Incompatibilidades	37
24. Excepción de las incompatibilidades	40
25. Prohibiciones	40
26. Otras prohibiciones	41
27. Causales de destitución	41
28. Causales de suspensión	43
29. ¿Quién reemplaza al alcalde destituido o suspendido?	44
30. Responsabilidad por destitución o suspensión ilegal	45
31. Faltas absolutas y temporales de los alcaldes	45
32. Actos de los alcaldes	47
33. Sueldos de los alcaldes	48
34. Funciones de los alcaldes	50
35. Reformas que se podrían realizar	51

CAPÍTULO IV

EL ALCALDE COMO JEFE DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

36. Funciones relativas a la vinculación del alcalde con el concejo	56
37. Funciones que hacen referencia a los empleados municipales	59
38. Funciones que hacen relación con la correcta marcha de los establecimientos públicos, las entidades descentralizadas y las dependencias de la alcaldía	61

CAPÍTULO V

EL ALCALDE COMO COLABORADOR DE LA JUSTICIA Y SUS FUNCIONES DE POLICÍA Y DE MANTENIMIENTO DEL ORDEN PÚBLICO

39. Funciones relacionadas con la policía y el orden público	63
40. Funciones referentes a la colaboración con la justicia	72
41. Otras funciones de los alcaldes	76

CAPÍTULO VI

EL ALCALDE Y LA PARROQUIA

42. Breve reseña histórica	84
43. La parroquia en las leyes	84

	PÁG.
44. Resumen	86
45. Definición	86
46. Relaciones del alcalde y la parroquia	87

CAPÍTULO VII

EL ALCALDE COMO ADMINISTRADOR
Y GERENTE DEL BIEN COMÚN

47. Breve historia	90
48. Administración pública estatal y municipal	90
49. Metas u objetivos de los alcaldes	91
50. Actividades del alcalde como gerente	102

CAPÍTULO VIII

LA FUNCIÓN POLÍTICA DEL ALCALDE

51. La política	119
52. La función política del alcalde	120

CAPÍTULO IX

DEL PERSONAL ADMINISTRATIVO MUNICIPAL

53. Clasificación	123
54. Disposiciones generales	124

CAPÍTULO X

DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

55. Clases	129
56. Participación de los usuarios	130

CAPÍTULO XI

DE LOS ACTOS MUNICIPALES

57. Actos y operaciones administrativas	133
58. Contratos	134
59. Naturaleza	134
60. Diferencias entre los contratos administrativos y los de los particulares	135

61. Definición de contrato administrativo	136
62. Elementos integrantes de los contratos administrativos	137
63. Condiciones para celebrar un contrato administrativo	137
64. Cláusulas	137
65. Clases	138
66. Inhabilidades	139
67. Terminación, modificación e interpretación unilateral	140
68. Otros requisitos	141
69. Responsabilidad	141

CAPÍTULO XII

EL ALCALDE Y LA PARTICIPACIÓN

70. La participación de los alcaldes	143
--	-----

CAPÍTULO XIII

DE LA PLANEACIÓN

71. Planes de desarrollo	150
72. Normas constitucionales	150
73. Planeación municipal	153
74. Planes integrales de desarrollo municipal	154
75. El caso de Bogotá	158
76. Conclusiones	160

CAPÍTULO XIV

DEL PRESUPUESTO

77. Concepto	163
78. Presupuesto tradicional y presupuesto por programas	164
79. Principios o características	165
80. Base legal	168
81. Composición de presupuesto	168
82. Etapas del presupuesto	169

CAPÍTULO XV

DESCENTRALIZACIÓN Y NUEVAS FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS

83. Aspectos políticos	174
84. Aspectos administrativos	181

85. Aspectos fiscales	193
86. Las nuevas funciones	194

CAPÍTULO XVI

FINANZAS MUNICIPALES

87. Concepto	203
88. Bienes	203
89. Rentas	204
90. Ingresos municipales	205
91. Facultad impositiva de los municipios	205
92. Ingresos tributarios	206
93. Ingresos no tributarios.....	213

CAPÍTULO XVII

LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ

94. Algo de historia	221
95. Diferencias de Bogotá con otros municipios	224
96. Estructura y funcionamiento de la alcaldía mayor del Distrito Especial de Bogotá	226
97. Alcalde	227
98. Condiciones para ser secretario o director de departamento administrativo	228
99. Funciones de los secretarios y directores de departamento administrativo	229
100. Secretarías	229
101. Departamentos administrativos	232
102. Juntas	234
103. Las entidades descentralizadas	234
Bibliografía	239
Índices	245